
동북아 국제정세와 한국 정치경제의 미래

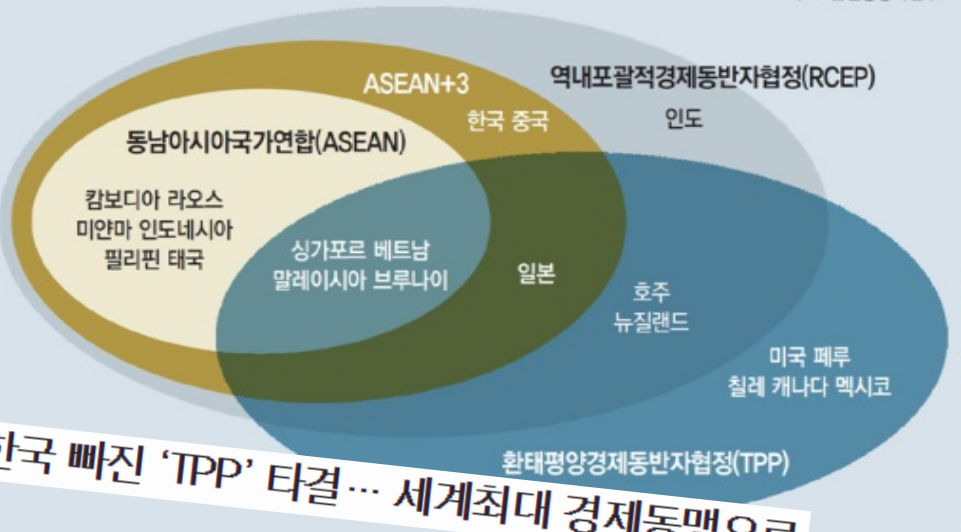
East Asian International Politics and the Future of Korean Political Economy

조화순 교수(연세대학교)

2016

아시아태평양 경제공동체의 합종연횡

한국이 자유무역협정(FTA)을 발효 또는 체결하지 않은 국가는 TPP 12개국 중 일본 멕시코 2개국, RCEP 16개국 중에는 일본 1개국임.
 자료: 산업통상자원부



한국 빠진 'TPP' 타결... 세계최대 경제동맹으로

'화약고'로 변해가는 남중국해...미중 갈등 '일촉즉발'



세계경제 '블랙 뉴 이어'

(Black New Year)

더 각종 惡材 연발
 기표 일제히 하락세
 갈등, 유가도 급등

세계경제에 각종 악재가
 현난한 한 해를 예고하고
 실물 경제에 타격을 줄 중
 (減速)이 가시화하고 있
 리환시장에 큰 영향을 미치
 는 미국 경기 회복 여부, 원유 등 국제 원
 자재 가격 등이 매우 불안정한 양상을 보
 이고 있다.

일 중국 증시 폭락 사태는 중국의 경기
 추세가 재부각됐기 때문이다. 이날
 23년 중국 12월 차이신(財新) 제조업
 구매관리자 지수(PMI)가 두 달 만에 상
 승세를 마감하고 하락세로 반전했다. 이

에 따라 중국 인민은행이 목표로 설정한
 올해 성장률 목표치 6.8% 달성이 어려울
 것이라는 전망이 벌써부터 나오고 있다.
 미국 역시 지난해 연말부터 우울한 지
 표가 쏟아지면서 경기 회복의 불확실성을
 높이고 있다. 지난달 31일 발표된 미국 시
 카고 PMI는 2009년 7월 이후 가장 낮은
 42.9로 떨어졌다. 이 지수는 제조업체가
 물려 있는 미국 중서부 지역의 체감 경기
 를 알려주는 대표적 선행 지표다. 같은 날
 발표된 미국 11월 기준 주택 판매 역시
 0.7% 증가할 것이라던 예상과 달리 오히
 러 0.9% 감소했다. 미국 제조업 경기 등
 향을 가장 잘 반영하는 전미공급관리자협
 회(ISM) 제조업지수는 5월(한국 시각)
 발표를 앞두고 있는데, 이 역시 50을 밑돌
 것으로 전문가들은 예상하고 있다.
 여기에 주요 산유국인 사우디와 이란의

갈등은 원자재 시장과 금융시장을 혼란에
 빠뜨렸다. 4일 아시아 원유 시장에서 2월
 인도분 서부 텍사스산 중질유(WTI)와 브
 렌트유 가격은 장중 한때 3% 이상 급등했
 다. 국제금융센터 오정석 연구위원은 "중
 동 지정학적 위험이 커지면서 변동성이
 높아질 소지가 있다"고 전망했다.
 이런 돌발 변수들은 기폭이나 취약한 신
 흥국 외환시장과 금융시장에 연쇄적 파급
 효과를 일으킬 수 있다. 크리스틴 라가르
 드 국제통화기금(IMF) 총재는 "신흥국 기
 업들이 미국의 금리 인상 직격탄을 맞을 것
 이며, 통화 가치 하락까지 겹치면 신흥국
 기업들의 도미노 디폴트 가능성을 배제하
 기 어렵다"고 경고했다. 특히 중국 기업들
 의 부채가 빠르게 늘고 채산성은 나빠지고
 있어 일각에서 중국발(發) 금융 위기 가
 성까지 거론되고 있다. 최규민 기자



Britain on the United Kingdom's membership of the European Union

Vote only once by putting a cross in the box next to your choice

Should the United Kingdom remain a member of the European Union or leave the European Union?

Remain a member of the European Union

Leave the European Union

북핵개발



- 1985. 12. 12 북한 핵무기비확산조약(NPT) 가입
- 1991. 12. 31 남북한 한반도 비핵화 공동선언 합의
- 1993. 3. 12 북한 NPT 탈퇴 선언
- 1994. 11. 1 북한 핵 활동 동결 선언
- 2002. 12. 12 북한 핵 동결 해제 발표
- 2005. 2. 10 북한 핵무기 보유 선언
- 2005. 5. 11 북한 영변 5MW원자로에서 폐연료봉 8천개 인출 발표
- 2005. 9. 19 6자회담서 '北 모든 핵무기와 현존 핵계획 포기' 등 6개항의 9·19공동성명 채택
- 2006. 10. 9 북한 제1차 핵실험 실시
- 2007. 2. 13 6자회담서 영변 원자로 폐쇄 및 불능화 합의
- 2007. 7. 15 영변 원자로 폐쇄
- 2007. 10. 3 6자회담서 모든 핵시설 불능화 및 핵프로그램 신고 합의
- 2008. 6. 27 영변 원자로 냉각탑 폭발
- 2008. 9. 24 영변 원자로 봉인 해제
- 2009. 5. 25 북한 제2차 핵실험 실시
- 2009. 11. 3 북한 사용 후 폐연료봉 8천개 재처리 완료 선언
- 2013. 2. 12 북한 제3차 핵실험 실시
- 2013. 4. 2 영변 원자로 재가동 발표
- 2016. 1. 6 조선중앙TV "첫 수소탄 시험 성공적 진행" 발표

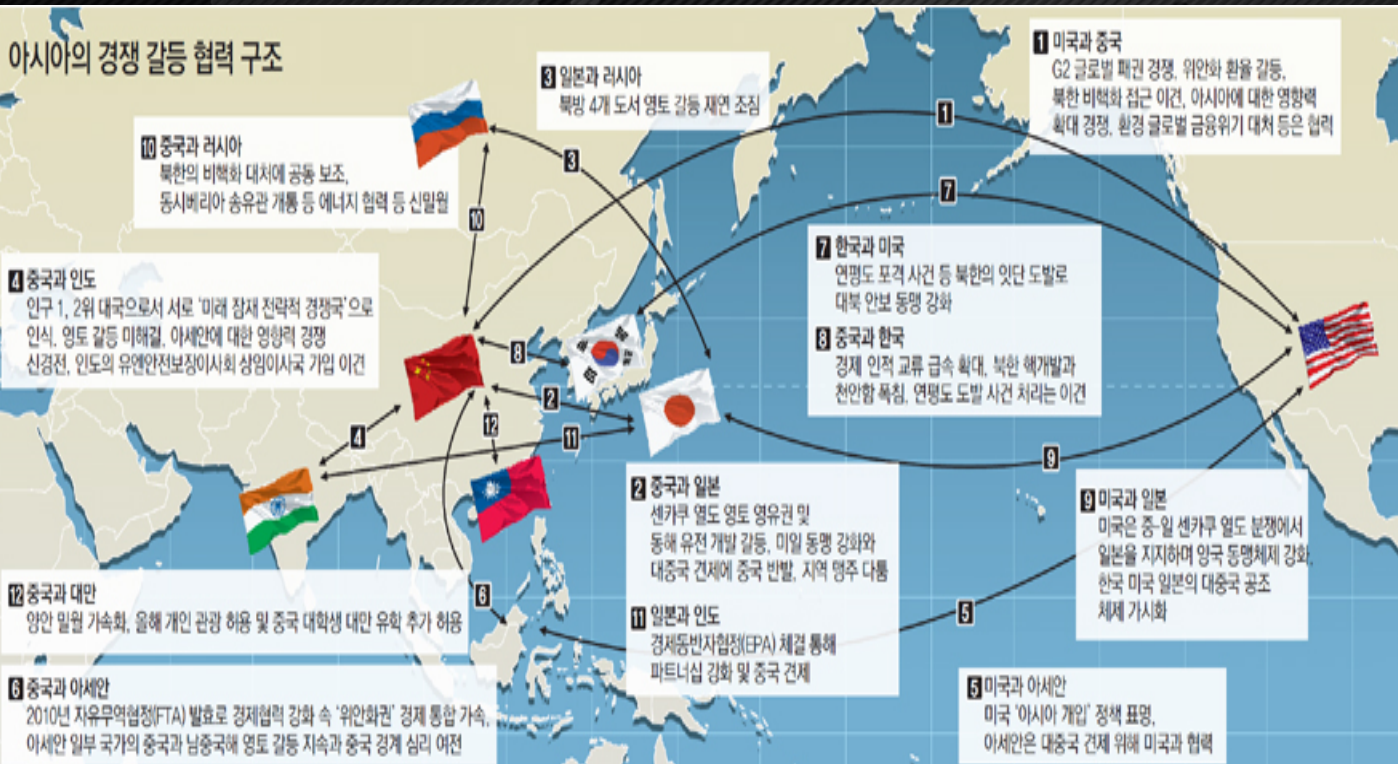
동아시아의 기존 질서: 샌프란시스코 체제

- 1951년 **샌프란시스코 강화조약**: 소련 팽창 억제 및 미일동맹 강화
- 역내 소다자주의**(intraregional minilateralism) vs. **탈지역적 양자-다자 제도의 혼합**(transregional bilateral-multilateral institutional mix)

	무역자유화	통화안정	지역안보
형식적	GATT: 다자적 클럽재 (multilateral club good)	IMF: 다자적 클럽재	미국/소련과의 양자동맹 양자적 클럽재 (bilateral club good)
실질적	공공재	공공재	공공재
결과적	배타적 지역협정의 부재		

변화하는 세계질서와 동아시아

아시아의 경쟁 갈등 협력 구조



미국과 아시아 주요국 경제 비교 2010년은 추정치

항목	연도	미국	중국	일본	인도
국내총생산 (GDP: 달러)	2009	14조1190억	4조9847억	5조0688억	1조2369억
	2010	14조6241억	5조7451억	5조3908억	1조4300억
세계 GDP 에서의 비중 (%)	2009	24.4	8.6	8.8	2.1
	2010	23.6	9.3	8.7	2.3
1인 GDP (달러)	2009	4만5934	3734	3만9740	1031
	2010	4만7131	4282	4만2325	1176
GDP 성장률 (%)	2009	-2.6	9.1	-5.2	5.7
	2010	2.6	10.5	2.8	9.7
외환보유액 (달러)	2010	1361억 (10월 말)	2조6483억 (9월 말)	1조1181억 (10월 말)	2980억 (10월 말)

자료: 국제통화기금(IMF), 중국 상무부

변화하는 세계질서와 동아시아

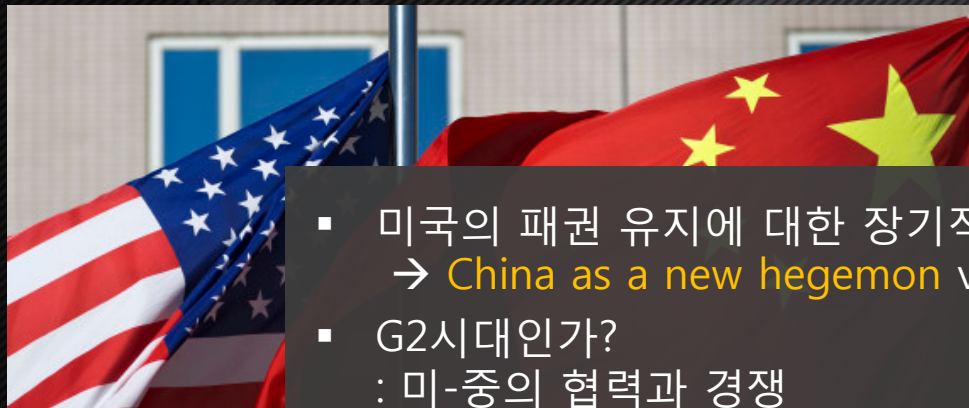
The region is moving to a post-hegemonic order that is increasingly defined by balance of power calculations and logics. (G. John Ikenberry)

■ Nonpolarity(무극성):

- 미중의 경쟁: 중국의 해양대국화, 경제적 대국
- 동아시아: 중·일간의 패권경쟁
- 중국의 개혁개방: 주변국과 협력과 갈등 관계
- 지역위계체제에 패권국의 개입,
지역강대국이자 G2로까지 부상한 중국과 미국간 동아시아 갈등

구조적 도전들

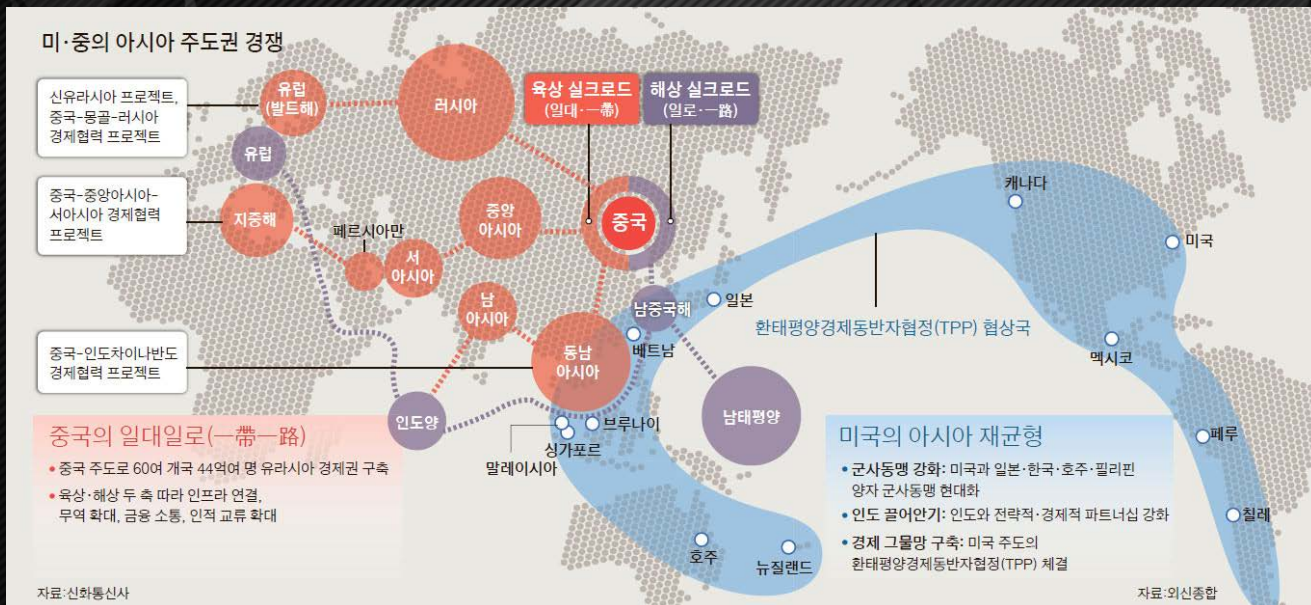
G2시대 동아시아 지역을 중심으로 정치, 경제, 안보 등 전 분야에서 미-중 패권 경쟁 가시화



- 미국의 패권 유지에 대한 장기적 도전: 중국의 부상
→ China as a new hegemon vs US as a default power
- G2시대인가?
: 미-중의 협력과 경쟁
- 무역, 금융, 환경 등 다양한 분야에서 미-중의 질서만들기

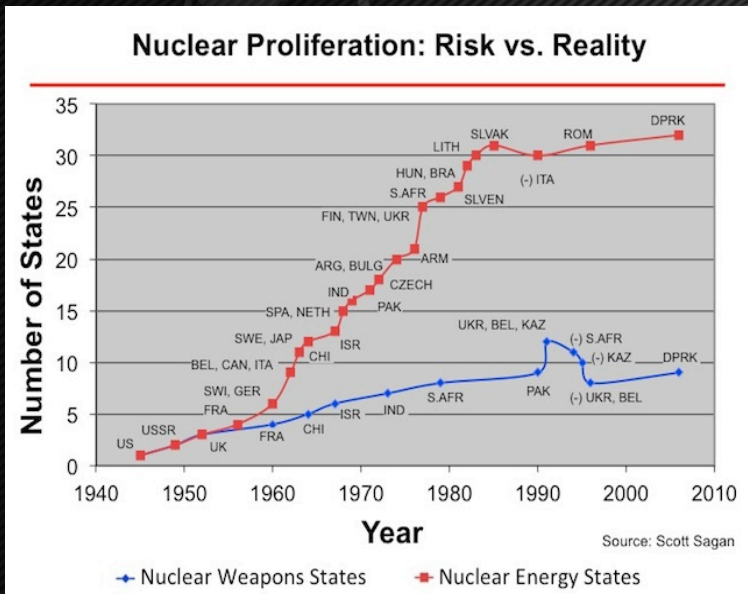
구조적 도전들: 경제

TPP vs. 일대일로 미국의 아시아 회귀, 혹은 아시아 재균형 전략과 중국의 대응: pivot to the West?



구조적 도전들: 안보

핵 위기와 동북아 핵 보유국 증가, 북한/이란 등 일부 국가의 전략적 무기화와 갈등



칸 박사 '核 슈퍼마켓' 운영
 기술 전수·부품 조달...중동이 단골 고객
 북한은 미사일과 우라늄 농축 기술 맞바꿔



중국의 부상은 미, 중 양자 간 세력 배분의 변화 및 불안정성을 초래
→ 양국 모두 생존을 위한 전략적 선택으로서 갈등 및 분쟁 지향적 행태



미일동맹 강화
대만 수호
동남아국가들과 군사관계 재강화



해군력 증강
대만 수호능력 제고
러시아 적극 활용



동아시아 패권 논쟁

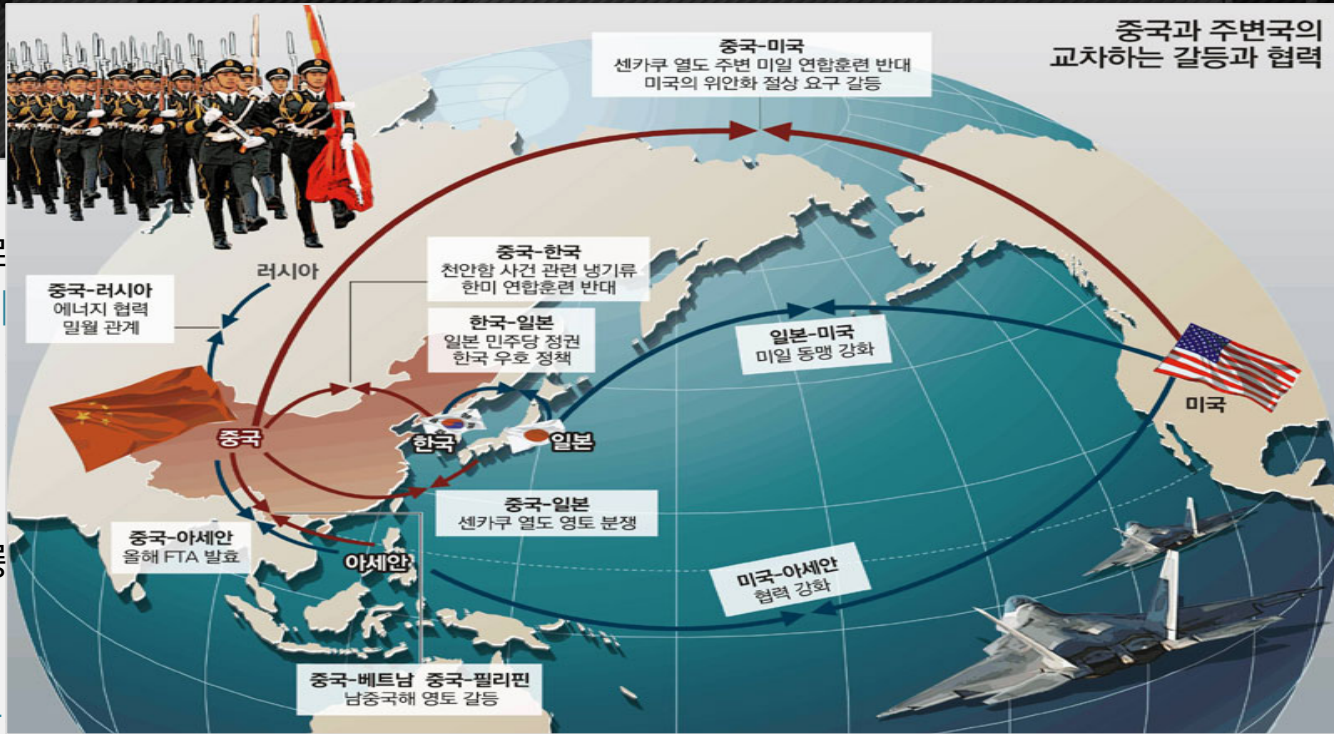
중국과 주변국의
교차하는 갈등과 협력

■ 중국 위협론

- 1992년 먼로
- 중국: 동아시아
- 규범적 차원
- 구조적 차원

■ 책임대국론

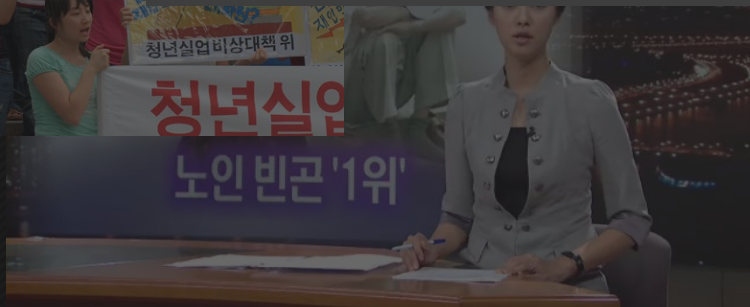
- 1999년 주룽
- 중국의 경제
- 군사적 팽창



어떻게 극복할 것인가?



구조에 대한 이해와 생존을 위한 개혁



브리메인(Bremain) vs. 브렉시트(Brexit): 왜 브렉시트인가?

경제적 파장에 대한 영국의 몰이해?

'브렉시트' 결정시 GDP 영향 전망

주요기관	2020년	2030년
영국재무부		6% 위축
옥스포드 이코노믹스	최대 3.9% 위축	
PwC(국제컨설팅업체)	3% 위축	
OECD	3% 위축	5% 위축

▶ EU 탈퇴시 향후 전망

- 1 불확실성 증가가 위험프리미엄을 높임
- 2 영국에 대한 투자수익 감소
- 3 파운드화와 다른 금융자산의 가격의 하락
- 4 은행의 자금조달비용 상승
- 5 가계 및 기업의 차입금리 상승과 부동산 등 비금융자산의 가격 하락



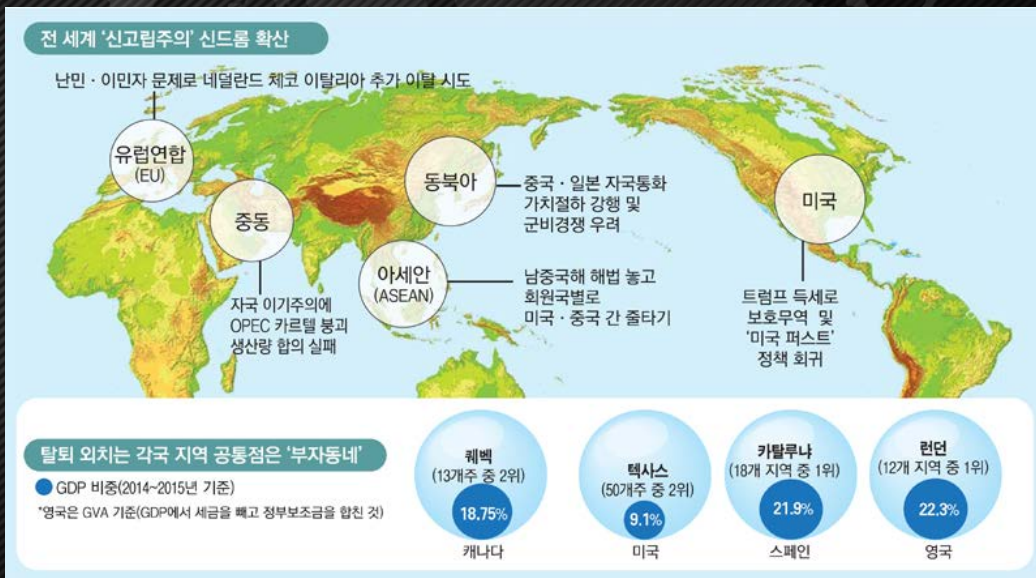
- 단순히 경제적 문제에 국한되지 않음
 - 수십년간 지속된 통합론에 대한 반발
- : 실업 증가로 이민자에 대한 거센 반발, 브뤼셀에서의 영국 소외론

브리메인(Bremain) vs. 브렉시트(Brexit): 왜 브렉시트인가?



영국 주도의 신자유주의 세계화

→ 고립주의의 세계화?



국제인식

국제사회에서 큰 영향력을 갖게 될 국가 지역 (% , 복수응답)

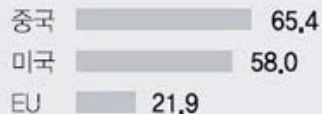
한국인



중국인



일본인



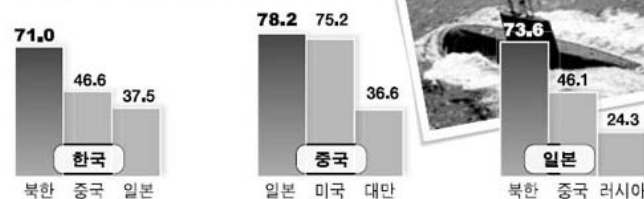
한·중·일 상대국 신뢰도 (% , 복수응답)



주변국에 대한 호감도 (단위: %)



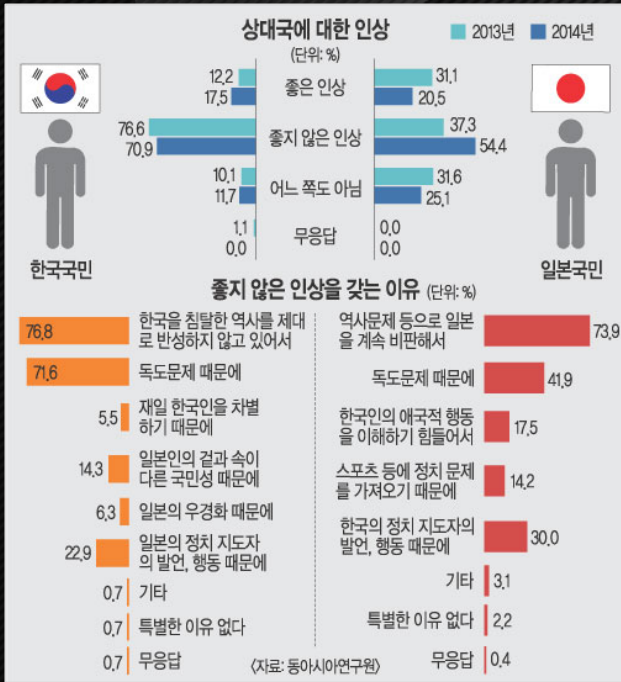
군사적 위협이 예상되는 국가 (단위: % , 복수응답)



2차 세계대전 이후 일본은 평화국가의 길을 걸어왔다 (단위: %)



국제인식



국민 역사인식 차이

박근혜 대통령의 대일 압박



아베 총리 야스쿠니 참배



한일 관계 개선을 위한 역사문제 양보



군사적으로 위협이 되는 국가 (복수응답)

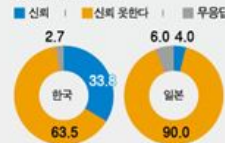


대북 정책 우선순위 (복수응답)



대 중국 인식 격차

중국을 신뢰한다



중국 경제발전이 한국(일본) 경제에 미치는 영향



상대국 관심분야 (복수응답)



1997 외환위기



IMF구제금융 공식 요청

林부총리, 어젯밤 긴급회견



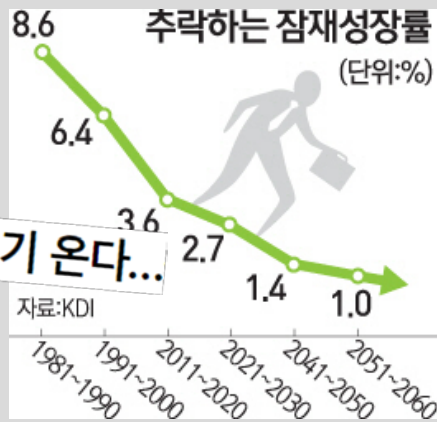
◇'경제회담' 초보, 금융위기가 심각하다고 판단하고 있다. 한미관계가 악화될까? 하지만 총리, 이회창 원내총무, 김대중총, 김대중 재민회의 후보, 조순 원내총무

200억달러 수준 될지



이르면 내달 중지

그리고 현재..



앞으로 5년, 아시아 대위기 온다...

올해가 선제적 구조개혁 '골든타임'

갑오개혁의 실패와 일제강점



한국전쟁과 분단





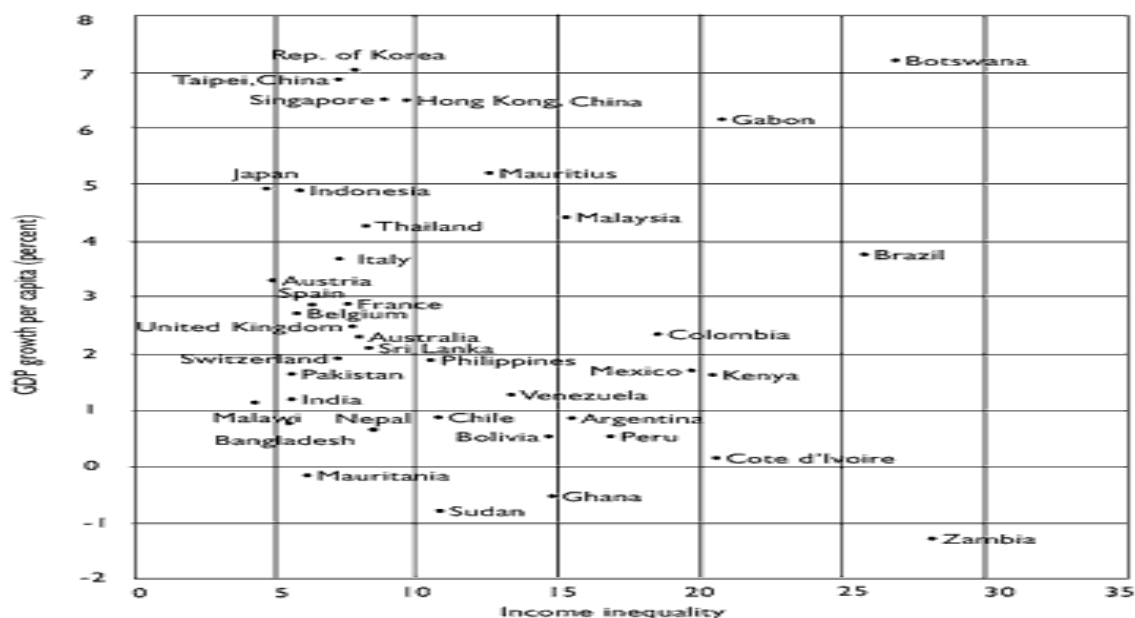
Table 1: East Asia's Development Performance

Economy	GNP per Capita Annual Growth Rate (1980-1991) (%)	Real GDP Annual Growth Rate (1980-1991) (%)	Life Expectancy at Birth (1991) (years)	Female Adult Literacy (1990) (%)
Hong Kong, China (1975)	5.6	6.9	78	64.1
Korea, Rep. of	8.7			
Singapore (1985)	5.3			
Taipei, China	9.8 (GDP)			
Indonesia	3.9			
Malaysia	2.9			
Thailand	5.9			
China, People's Rep. of	7.8			
Low and middle-income developing countries, all regions (average)	1.3			

a Refers to female in 1990.

Sources: World Bank, World Development Report (1993)

Figure 1: Income Inequality and Growth of GDP, 1965-1989

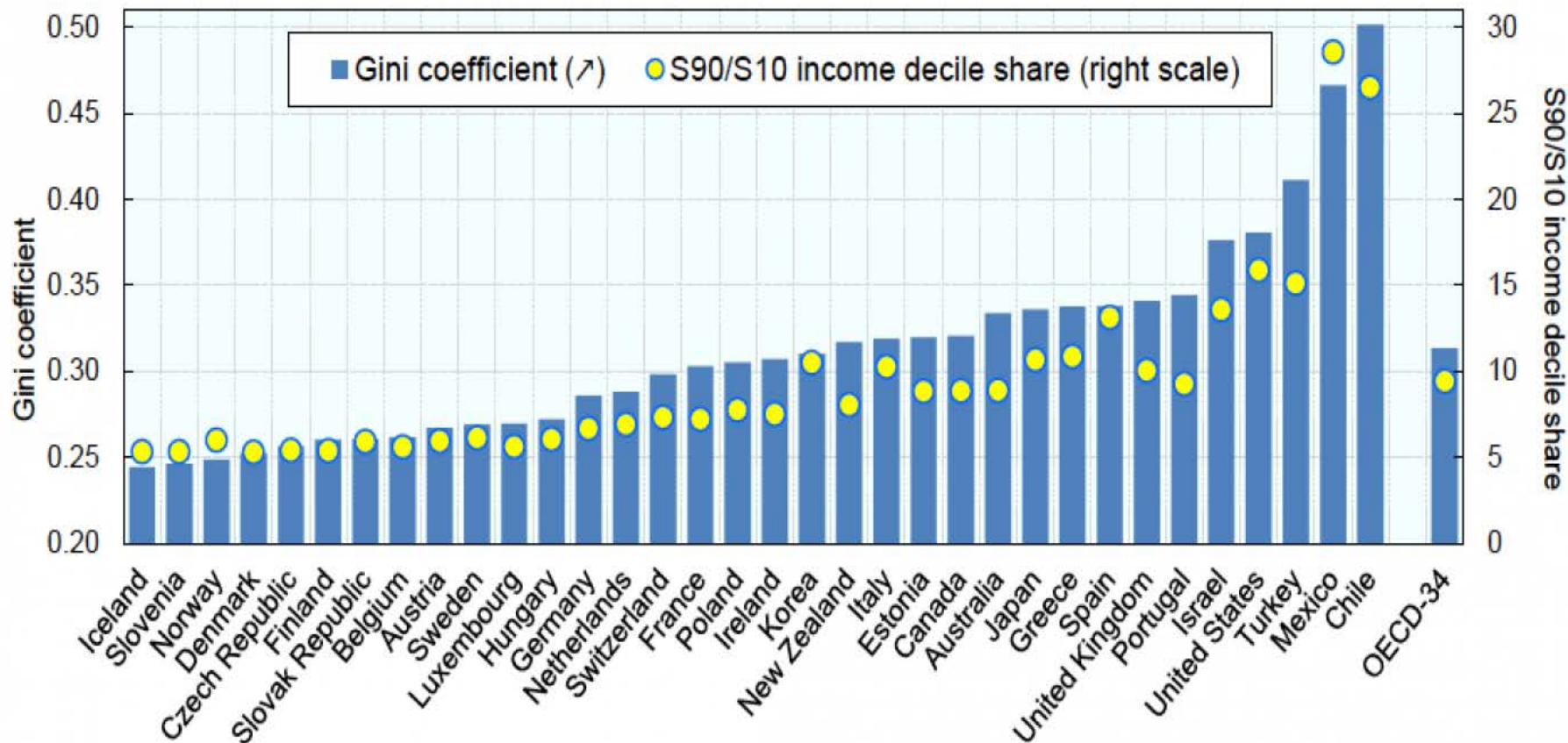


Note: Income inequality is measured by the ratio of the income shares of the richest 20 percent and the poorest 20 percent of the population.

Source: *The East Asian Miracle-Economic Growth and Public Policy* (World Bank, 1993)

4 There are large differences in levels of income inequality across OECD countries

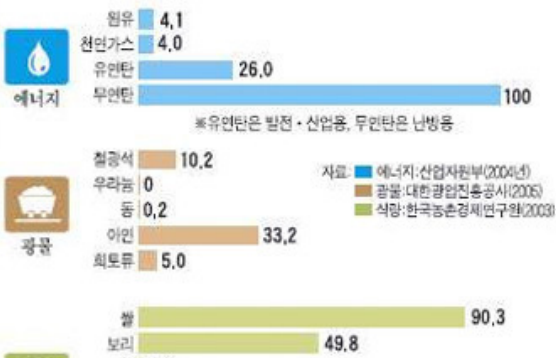
Gini coefficient of household disposable income and gap between richest and poorest 10%, 2010



생존을 위한 개혁

한·미·일	현안
지지·용인	일본의 군사대국화
찬성	미국의 사드 배치
찬성	한·미연합군사훈련
미국 입장 지지	남중국해 문제
강경 노선	대북 정책

주요 자원 자급률...

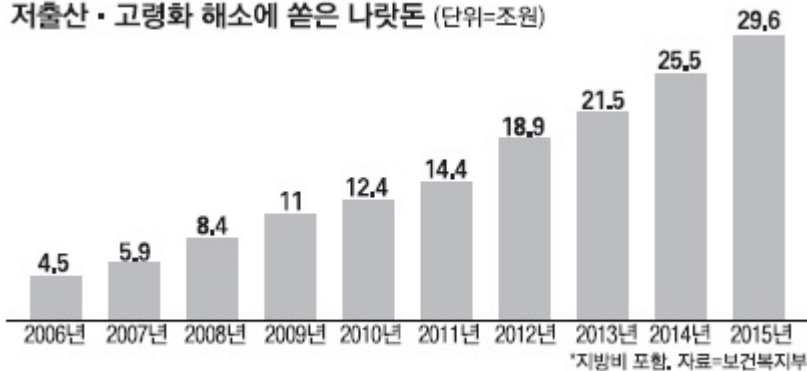


우리나라의 주요 자원 자급률 향상 목표

자원	자급률(%)		총투자액	자원조달 방안
	2005년	2013년		
원유	4	15	16조원	■정부지원 8조원 ■SK(㈜ 등 기업 자체 투자 6조4000억원 ■석유개발투자 민간 펀드 1조6000억원
가스	4	30		
유연탄	22	35	1조6300억원	■대한광업진흥공사 3400억원 ■민간기업 투자 1조2900억원
철광석	10	20		
우라늄	0	10		
구리	0	20		
아연	33	40		
희토류	5	10		

※자급률 = $\frac{\text{국내 생산량} + \text{해외 개발분}}{\text{국내 소비량}} \times 100$

저출산·고령화 해소에 쏟은 나랏돈 (단위=조원)



사회갈등요인지수		사회갈등지수	
1위	칠레	1위	터키
2위	이스라엘	2위	그리스
3위	터키	3위	칠레
4위	한국	4위	이탈리아
5위	스페인	5위	한국

의존도 갈수록 상승

생존을 위한 개혁... 그런데?



이익과 이념 갈등



제도의 경직성



상황인식의 실패

이익 갈등




노동개혁 관련 쟁점별 여야 입장		
	새누리당	재정치민주연합
직무능력사회 구현을 위한 합리적 인사평가를 위한 제도	찬성	일반하고 가이드라인 사용자의 일상적 근로자 해고 조장 우려 반대
정년 60세법 시행을 위해 필요	찬성	임금피크제 취업규칙 변경은 노사 자율에 맡겨야 반대
통상임금 제외 급여 범위는 대통령령으로 정해야	찬성	통상임금 법제화 사용자가 근로자에게 지급하는 모든 급여는 통상임금 찬성
기본근로시간 52시간 외에 특별연장근로 8시간 허용	찬성	근로시간 단축 주당 근로시간 52시간 명문화 찬성
비정규직 근로자 보호	찬성	비정규직 사용기간 연장 비정규직 남용 우려 반대

그래픽: 이승현 the300 디자이너

제도 경직성

2014 대한민국을 떠도는 오명 fInger Infographic



관피아의 실태
관료 마피아

이탈리아의 시칠리아 섬을 근거로 강력한 연대로 이루어진 범죄조직 마피아에 빗대어, 학연, 지연, 관연 등으로 얽힌 비리의 난맥을 표현하는 말.

정부부처 관료

- 모피아 옛 재정경제부(MOFE) + 금융, 재정 기관
- 해피아 해양수산부 + 해운업계
- 국피아 국토교통부 + 건설업계
- 산피아 산업통상자원부 + 산업계
- 법피아 법무부 + 법조계 + 로펌
- 교피아 교육부 + 학계
- 여피아 여의도 정치인 + 정부 산하기관

낙하산 임원
산하 공공기관

2014년 현재 관피아의 실태

역대 대통령 관료개혁 말말말



“고인 물은 썩는 게 원칙이다. 고인 물 대신 새 물이 많이 흘러들어야 한다.”

김영삼 전 대통령, 1994년 3월 9일



“공무원은 개혁의 대상이 아니라 개혁의 주체가 돼야 한다.”

김대중 전 대통령, 1998년 4월 27일



“변화 없는 사회는 낙오하고, 변화는 개혁을 통해 이뤄지며 저항 없는 개혁은 없다.”

노무현 전 대통령, 2006년 6월 13일



“한국 공직자 사회는 이 시대에 약간의 걸림돌이 될 정도의 위험수위에 온 것 같다”

이명박 전 대통령, 2008년 1월 22일



“자리보전을 위해 눈치만 보는 공무원들은 반드시 퇴출시켜겠다.”

박근혜 대통령, 2014년 4월 21일

주요 부처 민간 기업 재취업률 단위:%

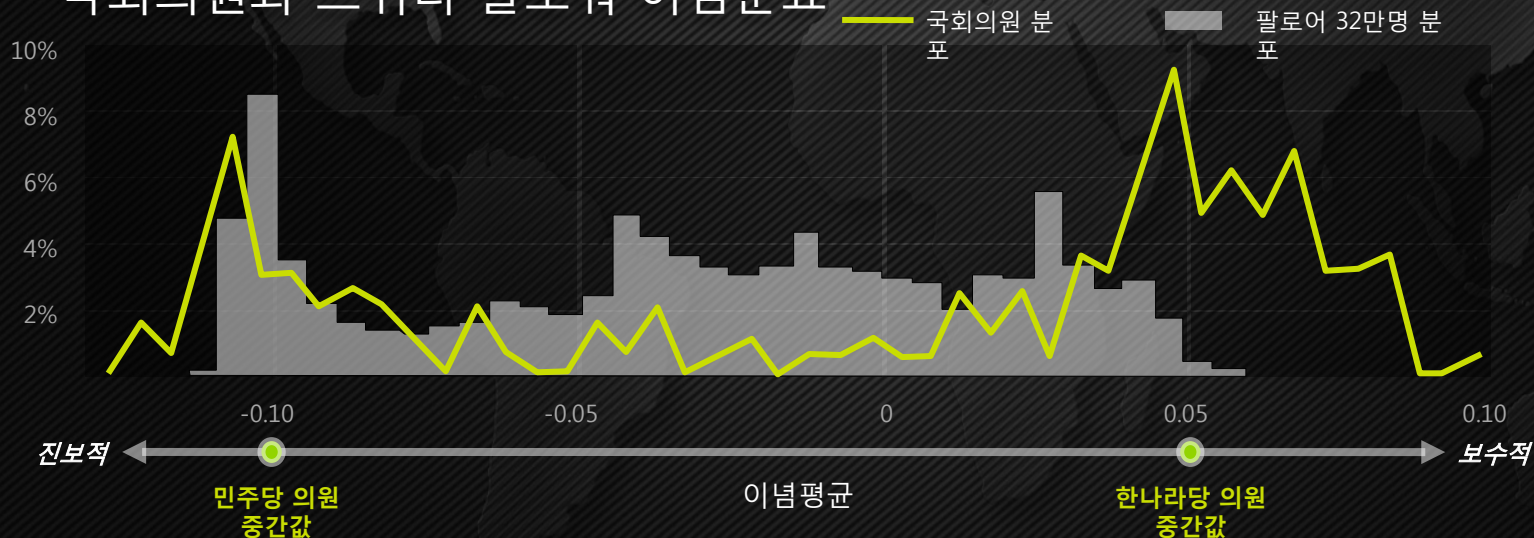


※정원 대비 재취업률 = 2008~2012년 재취업 인원 ÷ 2012년 부서 정원 × 100
자료:세누리당 김진태 의원실

이념갈등



국회의원과 트위터 팔로워 이념분포



트위터 계정을 가진 현역 국회의원 전체의 이념점수 평균을 '0'으로 놓았을 때 팔로워 32만명의 분포와 국회의원 195명의 분포, 팔로워를 많이 공유하는 의원들끼리는 가깝게, 팔로워가 전혀 다른 의원들끼리는 멀리 배치해 평균과의 거리를 따라 점수를 계산했다.

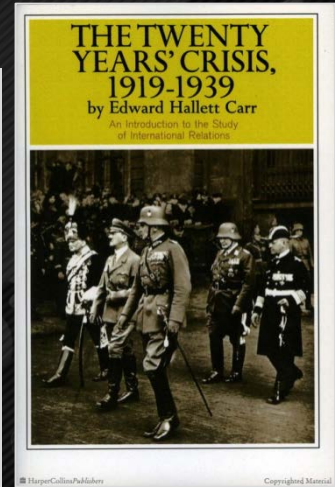
어떤 국가(공동체)를 만들 것인가?

자본주의, 자유주의, 국제주의

- 이상을 실현하는 현실인식과 실천
 - 총론에 기반한 각론
 - 이념대립을 넘어 삶의 정치

E. H. Carr(1939), the Twenty years' Crisis

- The utopian, fixing his eyes on the future, thinks in terms of creative spontaneity: the realist, rooted in the past, in terms of causality.
- All healthy human action, and therefore all healthy thought, must establish a balance between utopia and reality, between free will and determinism.
- The complete realist, unconditionally accepting the causal sequence of events, deprives himself of the possibility of changing reality.
- The complete utopian, by rejecting the causal sequence, deprives himself of the possibility of understanding either the reality which he is seeking to change or the processes by which it can be changed.
- The characteristic vice of the utopian is naivety; of the realist, sterility.





Be Realistic,
Demand
the
Impossible.

CHE GUEVARA

